

---

DOUTES ET OBSERVATIONS  
D'UN CITOYEN,

*SUR le Décret pour la Marine, du 26  
Juin 1760, & sur le rapport qui le précède.*

---

CE Décret a été reçu avec un empressement proportionné à l'impatience de ceux qui l'attendoient. Quelque respect que j'aie pour les Décrets dont l'exécution est toujours obligatoire, cependant je demande la permission de proposer quelques doutes sur les articles 6, 7, 12 & 13. Ces Doutes seront précédés d'Observations sur le rapport lui-même, il est fait sans doute avec beaucoup d'art & beaucoup d'esprit, mais il renferme des propositions hasardées & des inexactitudes sur lesquelles je donnerai quelques réflexions.

1°. On y représente Colbert comme digne de la confiance d'un peuple libre, & son fils Seignelay, comme ayant mis de côté le mérite pour ne favoriser que les Gentilshommes. J'ai peine à croire que l'Assemblée Nationale regarde comme digne de sa confiance, un Ministre qui, dans une Dépêche écrite à un Gouverneur dans le Canada, &

Cave

FRC

3569

lue dans la tribune par M. le Comte de Clermont-Tonnerre, mandoit qu'il *falloit empêcher que plusieurs citoyens ne se réunissent pour faire des demandes quelconques*, parce que *cela pourroit faire naître l'idée d'une Convocation des Etats-Généraux*, dont Louis XIV ne vouloit pas entendre parler.

Je crois avoir prouvé dans mes différens Mémoires, partie première, page 6 & page 54 de la suite, que le régime administratif de la Marine, établi par Colbert, étoit non-seulement *impopulaire*, mais très-despotique, c'est cependant à ce régime qu'on veut nous ramener.

La mort a surpris Colbert, sans doute, puisqu'il est mort à cinquante-neuf ans, après une maladie de sept jours, mais il avoit été Contrôleur-Général vingt ans, & Ministre de la Marine pendant douze. Ainsi, il faut distinguer les différentes époques du Ministère de Colbert, & ne lui attribuer les établissemens relatifs à la Marine, que de puis 1671, qu'il remplaça Lyonne; à cette époque il y avoit déjà dans ce Corps des Gentilshommes, des gens de la plus haute qualité.

En 1661, il n'y avoit qu'un vaisseau de 70 canons, deux de 60, deux de 54, deux de 48, deux de 46, & deux de 44, & sept frégates de 30.

Mais en 1667, l'Armée Navale étoit déjà de trois vaisseaux de 80 canons, un de 72, huit de 70, un de 66, un de 64, cinq de 60, cinq de 56, deux de 52, trois de 50, deux de 48, cinq de 46, neuf de 44, trois de 42, trois de 40, sept de 38,



deux de 36, deux de 34, cinq de 30, deux de 24. L'augmentation des vaisseaux devenant progressive, celle des Officiers le fut à proportion ; la plupart de ceux-ci furent choisis dans l'Ordre de Malte ; cet Ordre ne pouvant pas fournir tout le supplément d'Officiers, Colbert, chargé en 1671 de ce Département, en appella d'Hollande, il en appella du Commerce, & sans doute il donna la préférence au mérite.

Exemple frappant d'un homme élevé au Ministère à cause de ses talens, il étoit intéressé à justifier le choix de son Maître par ceux qu'il faisoit lui-même ; je ne fais si le Commerce de France pût fournir alors beaucoup de sujets, car en 1691, c'est-à-dire, huit ans après la mort de cet homme, dont le Ministère avoit été si favorable aux Arts, aux Manufactures & au Commerce, il n'y avoit dans tous les Ports de France que 745 navires de commerce, 2835 barques, 1138 chaloupes, 3492 bateaux, total, 8310 bâtimens de commerce, tant grands que petits. Cet état est tiré d'un registre manuscrit que j'ai des dépenses de la Marine, des années 1661 & suivantes, jusques & compris 1664 ; on y trouve sur une feuille volante, l'état de la Marine de France en 1661, comparé à celui des années 1686, 1687, 1688. 1689, 1690 ; le même registre contient la liste des vaisseaux armés & des Officiers avec leurs apostilles, pour les années 1666, 67, & 68 :



en les parcourant , l'on voit beaucoup de noms nobles alors.

En 1662 , on voit sur le même état 20135 liv. de dépenses pour les Gardes-Marines , ils ne reparoissent plus dans les états postérieurs , ils n'ont été établis en compagnie qu'en 1682 , un an avant sa mort. Je suis entré dans ces détails pour faire voir que , sous Colbert & avant lui , les Gentilshommes avoient la principale part au service de la mer.

Le rapporteur sépare le ministère de Seignelay de celui de Colbert , je pense que c'est à tort : le même esprit y a heureusement présidé : Imitons la postérité ; elle est juste : elle a mis ces deux Ministres à leur place ; Seignelay avoit de grands talens , mais la gloire de son père a si fort obscurci la sienne , qu'on ne le cite presque jamais. L'Ordonnance de 1689 , compilée par ses soins , & celle de 1681 , portent l'une & l'autre le nom de Colbert.

Gardons-nous de donner à ce dernier un patriotisme que rien ne dénote avoir été dans son cœur , personne n'a mieux servi le despotisme.

Ami de l'ordre & même de l'économie , il ne l'étoit pas de la forme judiciaire : vindicatif , non-seulement il poursuivoit Fouquet , mais il le faisoit poursuivre par un homme qu'il s'étoit attaché.

N'attribuons point à Seignelay *les malheurs & les dépenses de la Marine* , il n'en a vu que la

gloire, & le combat de la Hogue ; auquel il a peu survécu, ne l'avoit pas obscurcie.

Les malheurs suivans de la Marine ont eu son infériorité pour cause, & ses dépenses sont dues à l'impéritie de ses administrateurs de tous les genres.

La Marine, régie par la Dynastie des Phelipeaux, a insensiblement perdu tout son éclat.

Le combat de Malaga a été la dernière époque où elle ait paru avec son ancien brillant, & si Duguay-Trouin n'avoit pas été introduit dans son sein, ses fastes n'offriroient rien qui pût consoler de ses disgraces.

L'Auteur du rapport assure qu'*avant la dernière guerre, c'étoit une opinion presque générale que les vaisseaux devoient se battre plutôt pour l'honneur du pavillon Français que pour soutenir le commerce maritime.* Je peux assurer que rien n'est moins exact que cette assertion.

L'Auteur ignore sans doute que la guerre de 1744, n'a été si malheureuse que parce que les vaisseaux de guerre Français avoient ordre d'escorter ceux de commerce. Voyez mon Mémoire sur le système à suivre dans une guerre purement maritime avec l'Angleterre.

L'ennemi, averti fort exactement & long-tems à l'avance du départ de nos flottes, croisoit sur la route & les rencontroit toujours.

Les Commandans Français mettoient en panne

pour faire défilér tous les vaisseaux de commerce ; ils ne faisoient route qu'après avoir vu passer le moins bon voilier.

Dans cette position , ils étoient joints par un ennemi supérieur ; ils rendoient un combat inégal , dont la fin ne pouvoit être que malheureuse.

Telle a été , en 1747 , la cause de la prise de l'escadre aux ordres de la Jonquire , par l'Amiral Anson , & du combat de l'escadre commandée par l'Etendriere , contre l'Amiral Hawke ; cette journée fut glorieuse & funeste. Le Tonant , commandé par le Général , manqua de succomber , malgré son feu prodigieux , & les Anglais , fatigués d'un combat long & sanglant , furent obligés de l'abandonner.

Le Comte de Vaudreuil , que son poste avoit jusques-là fixé à la tête de l'escadre Française , vira de bord , passa entre son Général & un vaisseau Anglais , dont il reçut la bordée , jeta une amarre au Tonnant , le remorqua , & l'amena à Brest.

Si la modestie de son fils , aujourd'hui Lieutenant-Général des Armées Navales , Président du Comité de Marine , ne lui a pas permis de rappeler une action aussi honorable à la mémoire de son père ; je ne peux pas me dispenser de citer ce combat comme une suite du principe avoué , adopté & pratiqué de tous les tems par la Marine , que les *vaisseaux de guerre doivent se sacrifier pour ceux qu'ils escortent.*

Des huit vaisseaux , qui composoient l'escadre



dont je parle , six furent pris , mais toute la flotte composée de 240 voiles , arriva saine & sauve à sa destination , sous l'escorte d'une frégate commandée par d'Essonville ; il est donc prouvé qu'avant la dernière guerre , *on se battoit à outrance pour soutenir le commerce maritime.*

Ainsi , l'Armée Navale de France a toujours regardé comme un de ses plus saints devoirs celui de *protéger le commerce maritime & les possessions territoriales.*

A présent je demande ce que peut avoir de répréhensible ce propos ordinaire qu'on se battoit pour l'honneur du pavillon Français : 1°. se battre pour l'honneur est une expression chevaleresque , si on veut , mais qui ne peut qu'honorer ceux dont elle est la devise : 2°. un vaisseau n'est-il pas la patrie du Marin , tant qu'il y est embarqué ? Se battre pour l'honneur de son pavillon , n'est-ce pas se battre pour l'honneur de sa patrie ? Les Marins seuls avoient donc une patrie , tandis que les autres soupiroient pour en avoir une. Cette expression se battre pour l'honneur du pavillon Français est donc très-patriotique , & beaucoup plus nationale qu'elle ne le paroît aux yeux de ceux qui la critiquent.

Personne , je pense , ne trouvera mes réflexions déplacées ; elles ont pour base la vérité à laquelle je n'ai rien prêté d'étranger.

Je viens aux doutes que fait naître à mes yeux

le Décret lu, mis aux voix & adopté sans discussion, le 26 Juin.

*Doutes & Questions sur les Articles VI, VII, XII & XIII de ce Décret.*

ARTICLE VI.

« Tous les citoyens sont également admissibles  
» aux emplois civils & militaires de la Marine,  
» & les législatures, ni le pouvoir exécutif, ne  
» pourront directement ni indirectement porter  
» atteinte à ce Décret.

A R T. V I I.

» Il n'y aura de distinction entre les Officiers  
» civils & militaires que celles des grades, & ils  
» seront tous susceptibles d'avancement selon les  
» règles qui seront déterminées.

A R T. X I I.

» Le Ministre de la Marine & tous les Agens,  
» tant civils que militaire, seront responsables  
» selon les règles & les cas qui seront déter-  
» minés.

A R T. X I I I.

» Aucun Officier militaire ne pourra être desti-  
» tué que par le jugement d'un Conseil de Guerre,  
» ni aucun Officier civil, que d'après l'avis d'un  
» Conseil d'Administration ».

J'observerai d'abord que l'Assemblée Nationale  
n'a pas décrété l'existence des deux Corps, l'un



sous le nom d'Officiers Civils ; l'autre , sous celui d'Officiers Militaires : si elle l'avoit fait , je respecterois le Décret , & je garderois le silence. Mais comme cette importante question n'a pas été discutée , je demande la permission de présenter quelques Doutes sur cette matière.

Je compare ce Décret avec celui du 21 Mars 1790 , concernant l'Armée. Dans celui-ci il n'est point du tout question d'*Officiers civils*. L'Armée de terre n'en a donc pas besoin : mais sont-ils nécessaires pour l'Armée navale ? Je crois avoir prouvé le contraire dans *mes Mémoires sur l'Administration de la Marine & des Colonies*.

D'après cette Observation , je prends la liberté d'établir mes Doutes : 1°. Est-il constitutionnel d'avoir dans l'empire un corps administratif quelconque perpétuel , dont les membres ne puissent être ni changés ni révoqués ?

Tous les Corps chargés de l'Administration dans les Municipalités , les Districts & les Départemens , sont élus pour un tems seulement. Les Magistrats même sont amovibles.

2°. Si par l'article 7 , il n'y a d'autre distinction entre les Officiers civils & militaires que celle de leurs grades , ils ont donc les mêmes fonctions , car jusqu'à présent , les fonctions différentes ont distingué les Corps , comme les grades ont distingué les individus des mêmes Corps.

3°. Est-il constitutionnel de donner à aucun Secrétaire d'Etat quelconque pour l'aider dans ses

fonctions administratives, un Corps dont il ne pourra changer ni destituer les membres s'il en est mécontent ?

Le Roi est le chef suprême de l'Armée Navale ; c'est-à-dire de la Marine armée & à la mer. Mais il est aussi l'Administrateur de cette même Marine déarmée & renfermée dans les Ports. Les Arsenaux où sont logés tous les agrès, tous les canons, toutes les munitions sont dans sa dépendance.

C'est autant pour régir cette Marine déarmée que pour donner des ordres à la Marine armée ; qu'il nomme un Agent de son pouvoir sous le nom de Secrétaire d'Etat ; ce Ministre devenu responsable, a deux fonctions différentes à remplir ; la première, de disposer tout pour l'armement des vaisseaux ; la seconde, de les faire commander & de les envoyer à la mer.

Par la première, il ordonne à tous ses subordonnés en son propre nom, de faire toutes les recettes & les préparatifs nécessaires à l'armement.

Par la seconde, il n'ordonne pas en son nom, mais il parle au nom du Roi, il transmet au Militaire les ordres de Sa Majesté soit pour prendre le commandement des vaisseaux, soit pour mettre à la voile & exécuter pendant la campagne les instructions qu'il leur adresse. C'est alors que toutes ses dépêches doivent être signées du Roi & contre-signées par lui.

Voilà donc deux formes différentes d'écrire ;

l'une aux Administrateurs , parlant en son nom ; l'autre , aux Militaires , au nom du Roi.

Tous les Délégués en Administration sont donc à ses ordres directement , sans en excepter les Militaires qui deviennent officiers civils dans les différens détails dont ils se chargent , comme les Commandans , les Directeurs généraux & particuliers des Ports , les Directeurs de l'Artillerie , des Construtions , &c. Ils doivent donc être amovibles au gré du Secrétaire d'Etat , & destitués de leurs fonctions civiles , s'il juge qu'ils ne les remplissent pas bien.

J'ouvre la liste de la Marine , & j'y vois dès les premières pages vingt Membres , soit du Conseil de Marine , soit du Comité d'Administration , dont six Maîtres des Requêtes , des Officiers-Généraux de terre , de mer , des Capitaines de Vaisseaux.

J'y vois des Commandans en Chef en second des Ports , des Directeurs d'Artillerie , un Directeur-Général des Construtions , des Ingénieurs-Construteurs & Sous-Construteurs , l'Inspecteur-Général , & l'Intendant des Classes , tous les Officiers militaires & civils , attachés à ce régime , quatre Intendans de la Marine , sept Commissaires-Généraux , huit Contrôleurs de la Marine , vingt-sept Commissaires , sept Commissaires surnuméraires , quatre Sous-Contrôleurs , neuf Gardes-Magasins , deux Sous-Gardes-Magasins.



Les premiers Commis ne sont point compris dans cette liste ; mais quelle prodigieuse quantité d'Officiers civils depuis ceux qui composent le Conseil de la Marine, le Comité de l'Administration jusqu'au dernier Syndic des Classes ? Je ne parle point de ceux qui sont employés dans les Colonies, je m'en rapporte à leurs habitans pour s'en débarrasser.

Je le demande : tous ces Officiers civils sont donc *indestituable*s sans l'avis d'un Conseil d'Administration, & cependant leur Chef véritable, le Secrétaire d'État, qui leur donne des ordres en son nom, qui est responsable, comptable à la Nation, ce Chef est amovible à la volonté du Roi. Son sort me paroît plus fâcheux que celui de ses subalternes. Si on me demande pourquoi les Officiers civils seroient, pour cette partie, amovibles à la volonté du Secrétaire d'État, & qu'en même temps les Officiers militaires ne peuvent être destitués que par le jugement d'un Conseil de Guerre ? Je répondrai que le Ministre répond non-seulement des ordres qu'il donne, concernant l'Administration, mais même de leur exécution, parce que les moyens sont dans ses mains, & que dès-lors ses délégués ne sont responsables qu'à lui.

Il n'en est pas de même vis-à-vis des Militaires. Le Ministre est responsable des ordres qu'il leur donne, & ceux-ci répondent de leur exé-

cution , parce que les moyens d'exécution dépendent d'eux & non du Ministre , qui n'a pas pu les leur prescrire. Ils doivent donc être responsables de leur conduite vis-à-vis de la Nation.

Au reste mon Plan d'Administration n'est point sujet à cette distinction , puisque je n'y emploie que peu d'Agens , & tous pris parmi les Agens nécessaires.

Dans mon Registre manuscrit en l'année 1669, on ne trouve point d'Intendans , mais quatre Commissaires-Généraux & treize Commissaires ordinaires.

4°. N'est-il pas impolitique de créer constitutionnellement deux Corps qui renouvelleront les débats scandaleux qui ont existé si long-temps ?

Je suppose que l'Assemblée Nationale supprime tous les Corps de la Marine actuels, qu'elle congédie tous les Officiers qui y sont employés, & qu'elle les remplace par deux Corps sous le nom de Civil & Militaire , composés d'individus nouveaux , choisis dans l'élite des gens les plus instruits, les mieux disposés à bien vivre ensemble. Qu'arrivera-t-il ? Tous ces Citoyens parvenus à leurs destinations , commenceront par se constituer , conformément au Décret de l'Assemblée Nationale , ils se partageront leurs fonctions respectives , selon leurs grades & les Corps dont ils sont membres. Dans un établissement mixte, comme celui-ci, est-il possible de

tirer une ligne de démarcation , dont personne ne puisse franchir les bornes ? chacun y mettra sans doute du sien d'abord , mais on ne tardera pas à s'ennuyer d'une gêne perpétuelle & réciproque : la bonne intelligence cessera , & ces nouveaux Officiers civils & militaires seront comme les anciens , ils auront leurs prétentions & leurs querelles. Il n'y a qu'une seule hypothèse dans laquelle les fonctions des deux Corps seroient parfaitement séparées. C'est celle où les Officiers civils armeroit les vaisseaux , & les mettroient en rade ; là les Militaires en prendroient le commandement : mais quels seront les Militaires assez confians pour commander des vaisseaux , à l'armement desquels ils n'auront pas présidé ? & quels seroient les Administrateurs assez intrépides pour se charger des événemens , comme fit Arnoux , Intendant de Toulon , qui prit sur lui d'envoyer à la mer des vaisseaux , commandés par le Chevalier de Tourville ?

Tout Officier commandant un Bâtiment du Roi en signe l'inventaire : par-là il reconnoît la bonté de tout ce qu'il renferme ; & dès-lors il est responsable des consommations. Peut-on exiger qu'il remplisse cette formalité sans avoir vérifié par lui ou par ses subalternes l'état qu'il a signé ?

Ce Commandant est de plus responsable de l'exécution des ordres qu'il a reçus du Roi : autre



genre de responsabilité qui n'a jusqu'à présent presque jamais eu d'autre juge que la volonté arbitraire du Ministre.

Quelque chose qu'on fasse , s'il y a deux Corps, leurs fonctions seront mixtes, excepté celles des fonds, dont les Militaires ne doivent jamais être chargés.

L'Assemblée Nationale a détruit tous les Corps, elle a changé les noms des Provinces, pour en détruire l'esprit; renfermera-t-elle dans une enceinte aussi resserrée que l'est celle d'un *Port* ou d'un *Arsenal*, deux Corps, sans cesse en regard vis-à-vis l'un de l'autre, & se détestant dès leur origine?

Fera-t-elle embarquer dans un vaisseau un Citoyen à prétention qui se croira destiné à inspecter & même à ordonner ou à défendre les consommations, tandis que son emploi véritable n'est que de les constater?

N'est-il pas certain que les Intendans prétendent régler les consommations différentes? (Voy. les différens Mémoires publiés depuis peu sur cet objet.)

5°. Les Intendans de Provinces sont tous supprimés; la Marine fera-t-elle le seul Corps pour lequel on les conservera?

6°. Enfin n'est-il pas plus constitutionnel, plus politique & moins dispendieux de n'employer

pour l'Administration que les Agens déjà nécessaires ? Ce sont les Militaires.

On ne peut faire de recette ni de consommation sans leur avis motivé, & même sans leur signature.

N'est-il pas naturel de s'en rapporter à eux pour ces mêmes consommations ? ils auront l'intérêt le plus vif à les faire, suivant la méthode la plus économique & la plus utile.

Voyez pour la responsabilité & la comptabilité les règles que j'établis dans mes réflexions sur le rapport d'un des Membres du Comité de Marine, page 54 & suivantes de la suite des Mémoires. L'auteur de ces doutes a-t-il tort de desirer que l'importante question de deux Corps distincts dans la Marine soit discutée dans une assemblée nombreuse ?

On propose de faire un nouveau Code pénal, rien de mieux sans doute que de proportionner les peines aux délits, & d'abroger des loix ennemies de l'humanité ; cependant ne seroit-il pas plus expédient de prendre, pour cette opération, tout le temps nécessaire, de ne rien précipiter, & de rendre un Décret provisoire qui ordonneroit d'observer les anciennes Ordonnances, comme on a fait sur le régime des Classes ? D'ailleurs ne seroit-il pas sage de ne faire ce Code qu'après avoir achevé la Constitution, car il me paroît

qu'avant de prescrire des peines, il faut imposer des devoirs.

On distinguera sans doute les délits civils, c'est-à-dire, contre l'Administration des délits militaires, ceux-ci sont très-graves, sur-tout quand ils sont un manque de subordination, & je conçois que, vu leur importance & leur rareté, ils doivent être jugés par un Conseil de Guerre.

Si les autres peuvent être plus fréquens, ils sont aussi moins graves : faudra-t-il toujours demander son avis à un Conseil d'Administration? & le Secrétaire d'État ne devrait-il pas avoir la police intérieure sur tous les Officiers civils qui sont, à proprement parler, Membres du Corps dont il est le Chef?

Ce n'est pas assez de décerner des peines contre les délits, il faut aussi fixer les récompenses, & cette détermination n'est peut-être pas trop aisée.

Heureuse jeunesse! vous entrez dans le monde sous les auspices les plus favorables, je vous en félicite. Tous vos pas seront marqués par la loi dans la carrière que vous embrasserez, vous n'avez pas eu la peine de conquérir la liberté, vous n'aurez que celle de la conserver. Vous ne ramperez point sous l'empire d'un Ministre ignorant & altier; remplissez bien vos devoirs, vous en aurez la récompense sans être obligé de la solliciter dans l'antichambre de ce Ministre, ou



( 20 )

d'un autre personnage moins élevé en dignité, mais tout aussi important; soyez Citoyen, servez bien la Patrie, vous n'aurez pas à jouer le triste rôle de sollicitateur; les graces viendront au devant de vous; est-il un sort plus agréable? Dans votre jeunesse vous n'essuierez pas d'injustice, on ne vous promettra pas une grace sans vous la donner, on n'en éludera pas l'accomplissement. Vous n'aurez donc pas dans votre vieillesse la douleur de vous entendre dire que votre demande est surannée, qu'il y a prescription, réponse digne de Ministres façonnés par le despotisme, & élevés par lui aux postes qu'ils occupent. Peut-il jamais y avoir de prescription contre une dette légitime? Non, sans doute, l'ancienneté de son titre la rend encore plus sacrée; la prescription ne peut s'exercer que contre une possession injuste qu'on ne sauroit faire cesser trop tôt, mais une récompense, une décoration promise pour dédommagement d'une injustice commise envers un individu quelconque, doit être accordée aussi-tôt qu'elle est réclamée. Puisse le Code pénal qu'on promet, être accompagné du Tarif des récompenses! c'est le plus beau présent que les Législateurs puissent dans leur sagesse faire à la Marine.

F I N.